

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана 39. став 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и члана 37. став 2. Статута општине Модрича („Службени гласник општине Модрича“, број 5/17 и 12/23), Скупштина општине Модрича, на 11. редовној сједници одржаној дана _____, донијела је

ОДЛУКУ

**о допунским правима бораца, породица погинулих бораца, војних инвалида,
цивилних жртава рата и жртава ратне тортуре**

I – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком утврђују се услови, основи, надлежни органи и поступак за остваривање допунских права бораца Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске (у даљем тексту: борци), војних инвалида (у даљем тексту: ВИ), породица погинулих бораца (у даљем тексту: ППБ), чланова уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, цивилних жртава рата (у даљем тексту: ЦЖР) и жртава ратне тортуре (у даљем тексту: ЖРТ), те друга питања од значаја за остваривање права прописаних овом одлуком.

Члан 2.

- (1) Корисници права по овој одлуци су борци, ВИ, ППБ, чланови уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, којима је правоснажним рјешењем надлежног органа признат статус, односно право по важећем закону.
- (2) Одредбама ове одлуке којима се прописују појединачна допунска права одређује се које категорије корисника права иста могу остварити и под којим условима.
- (3) Права предвиђена овом одлуком остварују се на основу захтјева и приложене документације која је одређена овом одлуком односно другим актом.
- (4) Изузетно од одредбе става 3. овог члана, право из члана 11. став 4. ове одлуке признаје се ученицима основних и средњих школа у поступку покренутом по службеној дужности.
- (5) Уколико лице испуњава услове за признавање права по основу више различитих статуса, право му се признаје по основу статуса који је за њега најповољнији.

Члан 3.

- (1) Права утврђена овом одлуком могу остварити корисници из члана 2. ове одлуке, зависно од врсте права, ако:
1. имају пребивалиште на подручју општине Модрича и
 2. да то право не остварују у потпуности по неком другом основу.
- (2) Лице које је сносило трошкове сахране корисника права има право на накнаду тих трошкова без обзира на мјесто свог пребивалишта.

Члан 4.

Под чланом уже породице у смислу одредаба ове одлуке, подразумијева се супружник, дјеца и родитељи корисника права.

II – ДОПУНСКА ПРАВА (Посебне одредбе)

Члан 5.

Допунска права која уређује ова одлука су:

1. накнада за издавање грађевинске дозволе,
2. накнада за прикључење електричне енергије,
3. накнада за увођење воде у стамбену јединицу,
4. стамбено збрињавање,
5. накнада за учбенике ученицима основних и средњих школа и студентима,
6. накнада трошкова превоза ученика основних и средњих школа,
7. накнада за матурске и апсолвентске екскурзије,
8. новчана помоћ за болничко лијечење, бањско лијечење, болничко лијечење непокретних лица, лица обољелих од карцинома и помоћ лицима слабог имовног стања,
9. накнада трошкова сахране,
10. новчана помоћ мјесним бораچким организацијама (у даљем тексту: МБО) за обиљежавање значајних догађаја из Одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.

НАКНАДА ЗА ИЗДАВАЊЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ДОЗВОЛЕ

Члан 6.

- (1) Борцима, ППБ, ВИ, члановима уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, на њихов захтјев може се одобрити новчана помоћ за плаћање дијела накнаде за издавање

грађевинске дозволе код изградње индивидуалних стамбених објеката из надлежности општинских органа.

- (2) Новчана помоћ се одобрава на основу рјешења о грађевинској дозволи и приједлога Стамбене комисије општине Модрича (у даљем тексту: Стамбена комисија).
- (3) Висина новчане помоћи одобрава се до 400,00 КМ, зависно од категорије којој припада подносилац захтјева и обрачуна трошкова.
- (4) Право на највиши износ из става 3. овог члана имају борци прве категорије, ППБ и ВИ од прве до четврте категорије.
- (5) Борци од друге до седме категорије, ВИ од пете до десете категорије, чланови уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ имају право на износ новчане помоћи из става 1. овог члана до 300,00 КМ.

НАКНАДА ЗА ПРИКЉУЧЕЊЕ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ И УВОЂЕЊЕ ВОДЕ У СТАМБЕНУ ЈЕДИНИЦУ

Члан 7.

- (1) Борцима, ППБ, ВИ, члановима уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, може се додијелити новчана помоћ или извршити плаћање дијела трошкова за:
 1. прикључење електричне енергије, у износу до 500,00 КМ,
 2. увођење воде у стамбену јединицу, у износу до 500,00 КМ.
- (2) Права из става 1. овог члана се остварују на основу предрачуна овлаштеног субјекта и записника стамбене комисије.
- (3) Право на највиши износ из става 1. овог члана имају борци прве категорије, ППБ и ВИ од прве до четврте категорије.
- (4) Борци од друге до седме категорије, ВИ од пете до десете категорије, чланови уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, имају право на износ новчане помоћи из става 1. овог члана до 300,00 КМ.
- (5) Под прикључењем електричне енергије у смислу овог члана сматра се прикључење корисника на електро-енергетску мрежу овлаштеног дистрибутера или развођење унутрашњих електро-инсталација.
- (6) Под увођењем воде у стамбену јединицу у смислу овог члана сматра се развођење унутрашњих водоводних инсталација, прикључак на постојећу водоводну мрежу, ископ бунара или довођење воде до стамбене јединице.
- (7) Право из става 1. овог члана не може се остварити уколико је подносилац захтјева раније имао прикључену електричну енергију, односно уведену воду у стамбену јединицу у којој станује.
- (8) Право из става 1. овог члана подносилац захтјева не може остварити ако му је из општинског, републичког или државног буџета већ раније одобравана накнада по овом основу или по основу пројекта изградње водоводне мреже која се финансира из истих буџета или фондова.

СТАМБЕНО ЗБРИЊАВАЊЕ

Члан 8.

- (1) Под стамбеним збрињавањем се подразумијева куповина парцеле за изградњу индивидуалног стамбеног објекта или куповина стамбеног објекта, као и изградња, доградња, адаптација или санација стамбеног објекта.
- (2) За стамбено збрињавање бораца, ППБ, ВИ, чланова уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, може се додијелити неповратна новчана помоћ или грађевински пакет.
- (3) Додјела неповратне новчане помоћи и грађевинског пакета врши се на основу расписаног јавног конкурса и поднесеног захтјева у писменој форми. Уз захтјев се прилажу докази о стамбеној, социјалној и економској ситуацији подносиоца захтјева и чланова уже породице, те други потребни докази који буду предвиђени јавним конкурсом.
- (4) Укупна вриједност новчане помоћи додијељена једној ППБ за стамбено збрињавање не може бити већа од 10.000,00 КМ, а за борце, ВИ, чланове уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ не може бити већа од 5.000,00 КМ.
- (5) Конкурс за стамбено збрињавање из става 1. овог члана расписује Начелник општине, а проводи Стамбена комисија.
- (6) Нема право на неповратну новчану помоћ или грађевински пакет лице које је већ остварило право на стамбено збрињавање из општинског буџета или које је наведено право остварило по другом основу, односно лице које се већ сматра стамбено збринутим у смислу одредаба Уредбе о стамбеном збрињавању породица погинулих бораца и ратних војних инвалида одбрамбено-отаџбинског рата Републике Српске.
- (7) Изузетно од става 3. овог члана, на приједлог Општинске борачке организације Модрича, начелник општине може одобрити неповратна новчана средства за стамбено збрињавање корисника права, у износу до 5.000,00 КМ, без расписивања јавног конкурса.

Члан 9.

- (1) Стамбена комисија врши увид на лицу мјеста за сваког подносиоца захтјева.
- (2) О извршеном увиду саставиће се записник у који се уносе сви битни подаци о стамбеној ситуацији и условности објекта, као и остали подаци битни за рјешавање захтјева за стамбено збрињавање.

Члан 10.

- (1) Рјешење о додјели новчане помоћи или грађевинског пакета донијеће се у складу са утврђеним чињеничним стањем и одредбама ове одлуке.

- (2) Све чињенице од којих зависи основаност захтјева утврђује Стамбена комисија на основу поднесеног захтјева, приложених доказа и чињеница утврђених изласком Стамбене комисије на лице мјеста.
- (3) Додијељена средства су бесповратна, а исплату ће извршити Одјељење за финансије општине Модрича.

НАКНАДА ЗА УЦБЕНИКЕ

Члан 11.

- (1) ВИ од прве до четврте категорије, члановима уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, чија су дјеца ученици основних или средњих школа или редовни студенти на факултету, може се одобрити накнада за набавку уџбеника у једној школској односно академској години у износу од 200,00 КМ за сваког ученика и студента.
- (2) Право из става 1. овог члана имају и ВИ од пете до десете категорије, који имају троје или више дјеце који су ученици основних или средњих школа или редовни студенти на факултету.
- (3) Супрузи умрлог борца прве категорије и умрлог ВИ, чија су дјеца ученици основних или средњих школа или редовни студенти на факултету, може се одобрити накнада за набавку уџбеника у једној школској односно академској години у износу од 200,00 КМ за сваког ученика и студента.
- (4) Права из овог члана остварују ученици основних и средњих школа на основу службене евиденције, а студенти на основу захтјева и увјерења о упису у академску годину студија.

НАКНАДА ПРЕВОЗА ЗА УЧЕНИКЕ

Члан 12.

- (1) Дјеца ВИ, умрлих ВИ, умрлих бораца прве категорије, умрлих ЦЖР и ЖРТ, док су ученици основних и средњих школа, имају право на накнаду трошкова ђачке карте од мјеста становања до школе и назад, за удаљеност већу од 4 километра, уз подношење доказа о школовању и доказа о цијени ђачке карте.
- (2) Право из претходног става немају ученици који су то право остварили по другом основу.
- (3) Право из става 1. овог члана остварује се на основу писменог захтјева који се подноси одјељењу надлежном за послове борацко-инвалидске заштите.

НАКНАДА ЗА МАТУРСКЕ И АПСОЛВЕНТСКЕ ЕКСКУРЗИЈЕ

Члан 13.

- (1) Дјеца ВИ, дјеца умрлих ВИ, дјеца ЦЖР и дјеца ЖРТ, имају право на накнаду трошкова матурске екскурзије у основној и средњој школи, у износу до 500,00 КМ.
- (2) Изузетно, дјеци бораца који су лошег имовног стања, може се одобрити накнада из претходног става.
- (3) Лица из става 1. овог члана, као и дјеца која имају статус члана ППБ, за вријеме студија, имају право на накнаду трошкова апсолвентске екскурзије, у износу до 600,00 КМ.
- (4) Право из става 1. овог члана остварује се на основу писменог захтјева који се подноси одјелењу надлежном за послове борачко-инвалидске заштите.

НОВЧАНА ПОМОЋ

Члан 14.

- (1) Борцима, ППБ, ВИ, члановима уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, може се одобрити на њихов захтјев, највише два пута у току календарске године, новчана помоћ за случај:
 - болничког лијечења у износу до 300,00 КМ,
 - бањског лијечења у износу до 300,00 КМ за лице које је само сносило трошкове, односно до 150,00 КМ за лице које је упућено на бањско лијечење од стране надлежног Фонда,
 - болничког лијечења члана уже породице у износу до 200,00 КМ,
 - болничког лијечења ван Републике Српске односно Босне и Херцеговине, у износу до 400,00 КМ.
- (2) Право на новчану помоћ, највише два пута у току календарске године, имају лица из става 1. овог члана и у случају ванредних ситуација проузрокованих елементарним и другим непогодама у износу до 400,00 КМ.
- (3) Право на највиши новчани износ одређен ставом 1. овог члана имају борци прве и друге категорије, ППБ и ВИ од прве до четврте категорије.
- (4) Лица из става 1. овог члана која су непокретна или обољела од карцинома, имају право на накнаду трошкова болничког лијечења у износу до 300,00 КМ, највише три пута у току календарске године.
- (5) Лицима из става 1. овог члана, која су слабог имовног стања, на приједлог Мјесне борачке организације, може се одобрити новчана помоћ до 200,00 КМ, хигијенски пакет или пакет хране.
- (6) Новчана помоћ из става 1. и 4. овог члана остварује се на захтјев корисника права уз прилагање отпусне листе, не старије од 6 мјесеци.

- (7) Новчана помоћ из става 2. овог члана остварује се на основу захтјева корисника права и записника стамбене комисије.

НАКНАДА ЗА ТРОШКОВЕ САХРАНЕ

Члан 15.

- (1) За случај смрти борца прве и друге категорије, ППБ и ВИ од прве до четврте категорије, лице које је сносило трошкове сахране има право на накнаду тих трошкова у износу до 700,00 КМ.
- (2) За случај смрти борца од треће до седме категорије, ВИ од пете до десете категорије, чланова уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, ЦЖР и ЖРТ, лице које је сносило трошкове сахране има право на накнаду тих трошкова у износу до 500,00 КМ.
- (3) Право на накнаду трошкова сахране може се одобрити и лицу које је сносило те трошкове, у случају смрти члана уже породице борца, ППБ или ВИ и то у износу до 300,00 КМ, а у складу са расположивим буџетским средствима.
- (4) Лице које је сносило трошкове ексхумације и преноса посмртних остатака погинулог борца, на основу рачуна овлаштеног правног лица има право на накнаду тих трошкова у износу до 500,00 КМ.
- (5) Подносилац захтјева уз захтјев прилаже и овјерену изјаву о сношењу трошкова сахране и доказ о смрти лица.

НОВЧАНА ПОМОЋ МЈЕСНОЈ БОРАЧКОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ

Члан 16.

Мјесној борачкој организацији, на писани захтјев Општинске борачке организације Модрича, може се одобрити новчана помоћ за обиљежавање значајних догађаја из Одбрамбено-отаџбинског рата на њиховом подручју у износу до 500,00 КМ.

III - ПОСТУПАК ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА И ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ СРЕДСТАВА

Члан 17.

- (1) Поступак признавања права утврђених овом одлуком спроводи се на основу поднесеног захтјева у писаној форми или на основу службене евиденције.
- (2) Странка је дужна уз захтјев приложити све расположиве доказе на којима се исти заснива.
- (3) О правима по овој одлуци рјешава општински орган управе надлежан за послове борачко-инвалидске заштите.

Члан 18.

- (1) Против првостепеног рјешења може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана пријема рјешења.
- (2) Жалба се подноси Начелнику општине Модрича.
- (3) На питања поступка која нису прописана овом одлуком примјењују се одговарајуће одредбе Закона о општем управном поступку.

Члан 19.

Средства потребна за извршење рјешења којима се признају права прописана овом одлуком обезбјеђују се у буџету Општине Модрича.

IV – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 20.

Даном ступања на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о допунским правима бораца, породица погинулих бораца и војних инвалида („Службени гласник општине Модрича“, број 8/19).

Члан 21.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном гласнику општине Модрича.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МОДРИЧА

Број: 01-022- /26
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
Ристо Марић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИЈЕДЛОГА ОДЛУКЕ О ДОПУНСКИМ ПРАВИМА БОРАЦА, ПОРОДИЦА ПОГИНУЛИХ БОРАЦА, ВОЈНИХ ИНВАЛИДА, ЦИВИЛНИХ ЖРТАВА РАТА И ЖРТАВА РАТНЕ ТОРТУРЕ

ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у члану 39. став 2. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25), према којем Скупштина општине доноси опште и појединачне акте из своје надлежности. Чланом 37. став 2. Статута општине Модрича („Службени гласник општине Модрича“, број 5/17 и 12/23) утврђено је да Скупштина општине, између осталог, доноси одлуке и општа акта о обављању функција из области борачко-инвалидске заштите, док Пословник о раду Скупштине општине Модрича („Службени гласник општине Модрича“, број 3/24) прописује поступак предлагања, разматрања и усвајања оваквих одлука.

РАЗЛОЗИ КОЈИ СУ УТИЦАЛИ НА ДОНОШЕЊЕ ПРИЈЕДЛОГА

Одлуком о допунским правима бораца, породица погинулих бораца, војних инвалида, цивилних жртава рата и жртава ратне тортуре (у даљем тексту: нова одлука), утврђује се значајно проширење обима примјене тренутно важеће Одлуке о допунским правима бораца, породица погинулих бораца и војних инвалида („Службени гласник општине Модрича“, број 8/19). Тренутно важећа одлука обухвата, као кориснике права, борце, породице погинулих бораца и ратне војне инвалиде, остављајући на тај начин ван домашаја њене примјене већи број категорија из области борачко-инвалидске заштите.

Како би се отклонили наведени недостаци, приједлогом нове одлуке обухваћене су сљедеће категорије:

- борци,
- породице погинулих бораца,
- војни инвалиди (како ратни, што је било досадашње рјешење, тако и мирнодопски војни инвалиди који су обухваћени новом одлуком),
- породице погинулих бораца,
- чланови уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице,
- цивилне жртве рата и
- жртве ратне тортуре.

У пракси првостепеног органа утврђено је да тренутно важећа одлука не одговара на потребе појединих категорија борачко-инвалидске популације (горе наведени мирнодопски војни инвалиди, чланови уже породице борца који је умро или погинуо без своје кривице за вријеме одобреног одсуства из јединице, цивилне жртве рата и жртве ратне тортуре), те да лица из тих категорија не могу остварити никакав вид новчане помоћи по одредбама тренутно важеће одлуке. Некада су управо та лица слабијег имовног стања, те их је потребно обухватити новом одлуком.

Новом одлуком учињене су и одређене корекције правила поступка и исправљени пропусти из тренутно важеће одлуке (нпр. начин поступања првостепеног органа у случају да исто лице испуњава услове за признавање права по основу више различитих статуса; установљава се могућност накнаде лицу које је сносило трошкове сахране корисника без обзира што лице које је сносило трошкове нема пријављено пребивалиште на подручју општине Модрича; упућивање на одредбе Закона о општем управном поступку у случају непостојања другог процесног правила предвиђеног одлуком и сл).

Како би се одговорило на повећане потребе корисника права, у новој одлуци предлаже се и повећање износа новчаних помоћи за допунска права која су предвиђена одлуком.

У складу са досадашњим обимом и динамиком подношења захтјева по тренутно важећој одлуци, Одјељење за борачко-инвалидску заштиту и опште послове општине Модрича, сачинило је оквирну процјену потенцијалног повећања издвајања из буџета за наведене категорије корисника права. Није могуће егзактно одредити новчана средства која ће бити потребна на годишњем нивоу за финансирање повећања обима права из нове одлуке јер иста зависе од варијабилних фактора (болничка и бањска лијечења, накнаде за сношење трошкова сахране, потреба увођења струје и воде и сл), али на основу досадашње праксе, могуће је паушално одредити да ће буџет за финансирање повећања права по новој одлуци, укључујући и постојеће финансијске обавезе у овој области, износити око 200.000,00 КМ (двјесто хиљада конвертибилних марака).

Циљ предложене одлуке је обезбјеђивање проширења права и подршке лицима која су у одбрани Републике Српске поднијела највеће жртве, као и њиховим породицама. Усвајањем одлуке исправљају се уочене правне празнине, у складу са принципима социјалне правде и обавезом локалне заједнице да води рачуна о најугроженијим категоријама.

ФИНАНСИРАЊЕ

Финансијска средства потребна за спровођење ове одлуке обезбјеђују се из буџета општине Модрича, у складу са чланом 72. став 2. Закона о локалној самоуправи.

ОБРАЂИВАЧ:
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА БОРАЧКО-ИНВАЛИДСКУ
ЗАШТИТУ И ОПШТЕ ПОСЛОВЕ

ПРЕДЛАГАЧ:
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ